

GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
355/7.10.2013

1760  
2709 2013

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților*”, inițiată de un grup de parlamentari –PNL (Bp. 254/2013).

### **I. Principalele reglementări**

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea și completarea *Legii nr. 72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării angajatorilor, din mediul privat sau public, care încadrează în muncă, prin încheierea unui contract individual de muncă cu timp parțial, elevi și studenți care urmează forme de învățământ specializate în domeniile de activitate ale respectivilor angajatori, a unui stimulent financiar, egal cu 50% din valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă, prevăzut de legislația în vigoare, pentru o perioadă de maxim de 360 de zile lucrătoare într-un an calendaristic.

## II. Observații

1. Menționăm că orice inițiativă menită să îmbunătățească perspectivele profesionale ale tinerilor români reprezintă un semnal de conștientizare la nivel larg al dificultăților cu care se confruntă această categorie de persoane, grav afectată de consecințele crizei economice și financiare. De altfel, în ultima perioadă de timp, atenția factorilor de decizie de la nivel european și național a fost orientată către identificarea celor mai adecvate modalități de reducere a nivelului șomajului în rândul tinerilor, care în unele state membre a atins valori fără precedent.

Dacă la nivel comunitar inițiativele cele mai recente ale Comisiei Europene au vizat promovarea Pachetului privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor (5 decembrie 2012) care include inclusiv *Recomandarea privind instituirea unei garanții pentru tineret* (adoptată la 28 februarie 2013) și modalitatea efectivă de punere în practică a acestei garanții în regiunile eligibile prin inițiativa pentru ocuparea tinerilor (propusă de Consiliul European din 7-8 februarie 2013), la nivel național, prioritatea României din punct de vedere al ocupării tinerilor vizează reducerea timpului petrecut în șomaj și inactivitate și sporirea șanselor pentru găsirea unui loc de muncă de calitate.

Aparte de numeroasele prevederi legislative actuale care conțin măsuri dedicate tinerilor (*Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, Legea nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, Legea nr. 72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților*), în viitorul apropiat Guvernul își propune să implementeze o schemă pilot de tip „*Garanții pentru tineri*”, finanțată din *Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013 (POSDRU 2007-2013, DEDICATĂ TINERILOR NEETs* – tineri care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare – (5000 de tineri absolvenți de liceu, care nu au fost declarați admiși la examenul de bacalaureat).

De asemenea, *Planul Național pentru Stimularea Ocupării Tinerilor 2013*, urmărește sprijinirea tinerilor care nu au un loc de muncă și stimularea inserției cât mai rapide a acestora pe piața muncii.

În considerarea importanței deosebite a unei tranzacții facile a tinerilor de la sistemul de educație la piața muncii pentru succesul integrării profesionale a tinerilor absolvenți de învățământ superior, la

acest moment avem în vedere reglementarea stagiilor care le permite acestora un prim contact cu piața muncii. Cadrul normativ de reglementare a stagiului efectuat de absolvenții de învățământ superior are drept scop asigurarea unor condiții de muncă decente pentru stagii prin reglementarea condițiilor minime care caracterizează un stagiu ca fiind de calitate, consolidarea formării profesionale, definirea drepturilor și obligațiilor ferme pentru toate părțile implicate, prin încheierea de acorduri contractuale în care sunt implicate întreprinderile, dar și serviciile publice de ocupare.

Prin urmare, considerăm că paleta largă de măsuri și inițiative ale Guvernului realizează obiectivele avute în vedere prin demersul legislativ avansat și răspund într-un mod adecvat și cuprinzător provocărilor de pe piața muncii cu care tinerii din România se confruntă.

Astfel, posibilitatea angajării tinerilor cu program parțial, în conformitate cu *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată*, cu modificările și completările ulterioare, este reglementată de cadrul legal privind stimularea ocupării, inclusiv de *Legea nr. 72/2007*.

Conform art. 2 alin. (1) lit. a) din *Hotărârea Guvernului nr. 726/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 72/2007, cu modificările și completările ulterioare*, „ART. 2 (1) Beneficiază de stimulentele financiar lunar prevăzute la art. 1 din lege angajatorii care, pe perioada vacanțelor stabilită potrivit legii, încadrează în muncă elevi și studenți în baza:

a) unui contract individual de muncă pe durată determinată, egală sau mai mică decât durata vacanței, încheiat în condițiile legii, cu normă întreagă sau, după caz, cu timp parțial”.

Precizăm că, în sensul art. 1 din *Hotărârea Guvernului nr. 726/2007*, prin angajator se înțelege persoana juridică sau persoana fizică cu sediul, respectiv domiciliul, în România ori sucursala, filiala, agenția, reprezentanța din România a unei persoane juridice străine cu sediul în străinătate, autorizată potrivit legii, care încadrează forța de muncă în condițiile legii.

Totodată, menționăm că *Legea nr. 72/2007* nu limitează stabilirea de relații de muncă între angajatorii dintr-un anumit domeniu și elevii sau studenții care se pregătesc în acel domeniu.

Astfel, rezultă că singurul element de noutate adus prin inițiativa legislativă vizează specificarea unei situații de subvenționare a locurilor de muncă pentru acele contracte de muncă cu timp parțial, stabilite între studenții și elevii care urmează forme specializate de învățământ și

angajatorii care activează în aceste domenii, pentru o perioadă extinsă de 360 de zile lucrătoare într-un an calendaristic.

Din perspectiva noastră, realizarea aceluiași obiectiv este posibilă prin prevederile legale în vigoare stipulate în Legea nr. 72/2007, cu mențiunea că stimulentele financiar prevăzute de lege se acordă angajatorilor, lunar, proporțional cu timpul efectiv lucrat de către elevii și studenții în cauză pe perioada de vacanță din luna respectivă, pe o perioadă de maxim 60 de zile lucrătoare într-un an calendaristic. În plus, considerăm că, perioada maxima de 360 de zile într-un an calendaristic, nu este realistă, concepția legii fiind aceea de a sprijini aceste categorii de persoane să obțină venituri salariale în timpul liber, așadar, fără a fi afectată participarea lor la formele de învățământ pe care aceștia le urmează.

2. Potrivit inițiativei legislative, măsura de subvenționare a angajării studenților și elevilor cu timp parțial care urmează forme de învățământ specializate în domeniile de activitate a angajatorilor ar urma să se realizeze din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

În acest context, invocăm situația deosebită a acestui buget asupra căruia a fost generată, cu o accentuare în perioada de vârf a crizei, o presiune financiară deosebită. După cum se știe, începând cu ultimele luni ale anului 2008, numărul șomerilor și rata șomajului au început să înregistreze o evoluție ascendentă, cu implicații deosebite asupra resurselor bugetului asigurărilor pentru șomaj care trebuiau să asigure atât plata indemnizațiilor de șomaj, cât și finanțarea măsurilor active pentru stimularea ocupării forței de muncă sau a măsurilor de protecție specială acordate lucrătorilor concediați colectiv. Această situație s-a suprapus cu reducerea, din anul 2008, a cotelor de contribuții pentru asigurările de șomaj, la 0,5% pentru angajatori ca și pentru salariați, ceea ce a adus bugetul asigurărilor pentru șomaj într-o stare perpetuă de deficit și de subvenționare de la bugetul de stat.

Prin urmare, apreciem că promovarea altor măsuri susținute financiar din bugetul asigurărilor pentru șomaj nu sunt indicate la acest moment.

În același sens, precizăm că în *Expunerea de motive* nu se indică sursa din care cheltuielile bugetare vizate urmează a fi suportate și nici nu se face referire la implicațiile financiare pe care implementarea măsurilor propuse le presupune. Or, potrivit dispozițiilor art. 138 alin. (5) din Constituția României, „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Ca urmare, era necesar să fie avute în vedere prevederile art. 7 din *Legea nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară*, conform căroră în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

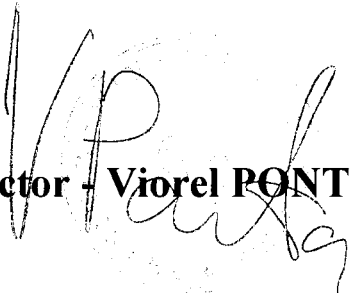
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



**Victor - Viorel PONTA**

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului